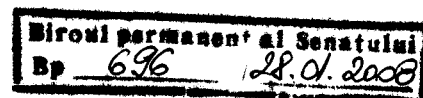




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.116/2007 privind aprobarea Ordonanței de Urgență nr.107/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice*, inițiată de domnul deputat Mihai Tudose din Grupul parlamentar al PSD și de domnul deputat independent Gabriel Sandu (Bp. 696/2007).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice*, propunându-se, în principal, acordarea a 12 tichete energetice, anual, familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse care utilizează pentru încălzirea locuinței atât energie termică în sistem centralizat, cât și lemne, cărbuni și combustibili petrolieri. Quantumul tichetelor va fi diferit în funcție de venitul net realizat de fiecare beneficiar.

## II. Propuneri și observații

1. Acordarea unor tichete energetice ar însemna întoarcerea la modul de acordare a ajutoarelor prevăzut de *Ordonanța Guvernului nr.55/2004 privind unele măsuri financiare în vederea acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței*.

Acest sistem de acordare a ajutoarelor a fost modificat de Guvern în anul 2006 datorită costurilor foarte mari în tipărirea, distribuirea, precum și în contabilizarea lor.

De asemenea, precizăm că modul de acordare al tichetelor energetice prevăzut de propunerea legislativă, și anume lunar, implică costuri foarte mari, precum și blocarea unui mare număr de personal la unitatea emitentă, nementionată în textul inițiativei.

2. Considerăm că modul de acordare a ajutorului propus – în quantum fix – introduce inechități grave între diferitele categorii de beneficiari.

În anul 2006, prin *Ordonanța Guvernului nr.36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate* a fost desființat *Prețul Național de Referință al Gigacaloriei*, în locul acestuia fiind introdus *Prețul Local al Gigacaloriei*. În aceste condiții, fiecare producător și distribuitor de energie termică are dreptul să își stabilească prețul la gigacalorie.

În România funcționează în acest moment 108 furnizori de energie termică care, în funcție de tipul centralei, vechimea acesteia și combustibilul folosit, livrează gigacaloria la prețuri variind între 275 și 78, prețul mediu ponderat fiind de 138 lei.

Aplicarea în continuare a metodei ajutorului în quantum fix, folosită până în sezonul rece 2005 – 2006, ar fi introdus inechități majore în ajutorarea familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse.

Ca urmare, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice*, Guvernul a introdus o nouă metodă de ajutorare a familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse prin compensarea procentuală a cheltuielilor cu încălzirea locuinței în condițiile folosirii energiei termice, compensare distribuită pe 10 trepte de venituri și având valoarea cuprinsă între 100% și 10%. De asemenea, ordonanța introducea un ajutor majorat pentru persoana singură, diferențierea ajutorului după tipul de apartament, precum și în funcție de zona de temperatură.

În acest mod, familiile și persoanele singure cu venituri reduse beneficiază de ajutor în aceleași condiții, indiferent de prețul gigacaloriei.

Prin inițiativa legislativă, ajutorul având quantum fix va produce inechități grave între beneficiarii de ajutor, unii plătind integral prețul încălzirii, ceilalți rămânând datori sume ce pot atinge 1.000 – 1.500 lei.

3. Prin inițiativa legislativă în discuție se introduce un nou articol – art.6 – care prevede acordarea pentru familiile și persoanele singure care utilizează energia termică în sistem centralizat tichete energetice valorice în funcție de venituri.

Considerăm că prevederile acestui articol sunt nerealiste și nu țin seama nici de necesitățile familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse și nici de realitățile obiective din țara noastră, astfel:

- a) exprimarea limitelor de venituri este eronată;
- b) limitele de venituri propuse sunt în număr de 4 ceea ce va introduce anumite discriminări în ceea ce privește acordarea ajutorului;
- c) limita maximă a veniturilor, de până la 450 lei, reduce nivelul maxim al veniturilor până la care se acordă ajutorul în acest moment, excluzând multe familii și persoane singure cu venituri reduse;
- d) quantumurile propuse nu reflectă necesitățile familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse.

Menționăm că, în conformitate cu datele comunicate de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, consumul mediu de energie termică pe un apartament mediu de 2,8 camere este de 2,2 Gcal/lunar în perioada sezonului rece. Ca urmare, cheltuielile cu încălzirea locuinței pe perioada noiembrie – martie pot varia între 3025 și 858 lei, cheltuiala medie ponderată fiind de circa 1518 lei.

Prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2006 se asigură compensarea echitabilă a cheltuielilor cu încălzirea cu energie termică în procent de 100 – 10%, funcție de venit.

În aceste condiții, este evident că metoda propusă prin această inițiativă legislativă parlamentară, datorită sumelor mici propuse ca ajutor, creează o armată de datornici la furnizorii de energie termică, soluțiile propuse nefiind un răspuns adecvat la necesitățile familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse.

4. Referitor la art.8, privind acordarea de tichete energetice pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, menționăm faptul că până în anul 2006 familiile și persoanele singure cu venituri reduse care foloseau aceste mijloace de încălzire a locuinței nu primeau ajutoare pentru încălzire, cu excepția beneficiarilor de ajutor social în condițiile *Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat*.

În anul 2006, a fost adoptată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice*, care prevede acordarea de ajutoare și familiilor și persoanelor singure care se încălzesc cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, în funcție de venituri. De remarcat faptul că familiile care folosesc lemne de foc constituie circa 95% din totalul beneficiarilor.

5. În prezent există cadru legal care reglementează acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, corelate în fiecare an cu indicatorii macroeconomici, respectiv *Hotărârea Guvernului nr.1197/2007 privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia în perioada sezonului rece - noiembrie 2007 – martie 2008*.

6. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, potrivit prevederilor art.15 alin.(1) din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, era necesară menționarea mijloacelor necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

Anexăm prezentului punct de vedere *fișa financiară* referitoare la aplicarea prevederilor acestei inițiative legislative.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Călin POPESCU – TĂRIGĂȘANU**



Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**  
Președintele Senatului

## FISA FINANCIARA

**referitoare la aplicarea prevederilor propunerii legislative de modificarea Legii nr. 116 / 2007 privind acordarea de ajutoare pentru incalzirea locuintei , precum si a unor facilitati populatiei pentru plata energiei termice**

Nr crt.	Nr indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influenta valorica lunara <i>mii RON/luna</i>	Influenta financiara anuala <i>mii RON</i>	Intervalul de timp	Indice de inflatie prognozat %	Necesar de fonduri estimat <i>mii RON</i>
	Asigurari si asistenta sociala din bugetul de stat	<b>313.084,6</b>	<b>3.757.015</b>	<b>2008</b>		<b>3.757.015</b>
		324.042,5	3.888.511	2009	103,5	<b>3.888.511</b>
		333.763,8	4.005.166	2010	103,0	<b>4.005.166</b>
		343.109,2	4.117.311	2011	102,8	<b>4.117.311</b>

**Necesarul de fonduri s-a calculat pe baza urmatorilor indicatori:**

<i>Numar mediu de beneficiari ajutor incalzire energie termica - 2007 (mii pers)</i>	745,0
<i>Cuquantum actual ajutor mediu lunar pentru incalzire energie termica (lei)</i>	24,4
<i>Numar mediu de beneficiari ajutor incalzire energie termica - estimat 2008 (mii pers)</i>	712,0
<i>Cuquantum propus ajutor mediu lunar pentru incalzire energie termica (lei)</i>	85,13
<b><u>Suma necesara pentru ajutoare pentru incalzire energie termica si gaze naturale in anul 2008 -mii lei-</u></b>	<b>727.374,0</b>
<i>Numar mediu de beneficiari ajutor incalzire lemne, carbuni, combustibili petrolieri - 2007 (mii pers)</i>	2.501,7
<i>Cuquantum actual ajutor mediu pentru incalzire lemne, carbuni, combustibili petrolieri (lei)</i>	21,7
<i>Numar mediu de beneficiari ajutor incalzire lemne, carbuni, combustibili petrolieri - estimat 2008 (mii pers)</i>	2.438,1
<i>Cuquantum propus ajutor mediu lunar pentru incalzire lemne, carbuni, combustibili petrolieri (lei)</i>	138,8
<b><u>Suma necesara pentru ajutoare pentru incalzire lemne, carbuni, combustibili petrolieri in anul 2008 -mii lei-</u></b>	<b>4.061.641,1</b>
<b><u>Suma necesara in plus in anul 2008 (mii lei)</u></b>	<b>3.757.015,0</b>

= cuquantum propus x numar beneficiari x 12 luni - sume prevazute in proiectul bugetului pe anul 2008

**Total sume necesare (nu au fost prevazute in bugetul de stat pe anul 2008) 3.757.015 mii lei**